



Los desequilibrios territoriales y la organización político-administrativa de Europa y España: Las políticas de ordenación territorial en Europa y España



Son un conjunto de normas usadas por los diversos gobiernos para influir y conseguir un desarrollo económico, social, territorial y político armónico. El objetivo es poder ofrecer a todos los habitantes las mismas oportunidades en sus oportunidades y posibilidades de desarrollo.

Fines a alcanzar por las políticas de ordenación territorial

- La cohesión económica y social.
- El desarrollo sostenible.
- La competitividad equilibrada del territorio europeo.

Estos tres fines se persiguen de forma combinada, prestando asimismo atención a la forma en que interaccionan. Cada uno pone un énfasis particular en uno de ellos: cohesión/equilibrio, desarrollo sostenible/protección, y competitividad territorial/desarrollo.



La definición nos la dio la Comisión Europea: *"La ordenación territorial se refiere a los métodos usados desde hace años por el sector público para influir en la futura distribución de las actividades en el espacio. Se sobreentiende que con la voluntad de crear y compaginar las demandas de desarrollo con las necesidades de protección del medio ambiente, y para conseguir objetivos sociales y económicos. La ordenación territorial comprende medidas para coordinar los impactos territoriales de otras políticas del sector, para alcanzar una distribución más uniforme del desarrollo económico de las regiones, y para regular la conversión de la tierra y los usos de la propiedad"* (Comisión Europea, 1997. Compendio de los Sistemas de Ordenación Territorial Europeos).

Es decir, las políticas de desarrollo espacial tienen por objeto garantizar un desarrollo equilibrado y sostenible del territorio de la Unión de acuerdo con los objetivos fundamentales de la política comunitaria, es decir: la cohesión económica y social, una competitividad económica basada en el conocimiento y conforme a los principios de desarrollo sostenible y la conservación de la diversidad de los recursos naturales y culturales.



La Política Europea de Ordenación Territorial (PEOT).

No es de obligado cumplimiento para los Estados miembros. Tiene por objeto garantizar un crecimiento y desarrollo equilibrado y sostenible del territorio de la Unión Europea.

Parte de cuatro principios:

- Principio de cohesión
- Principio de competitividad equilibrada entre regiones
- Principio de sostenibilidad ambiental y social
- Principio de subsidiariedad

¿Cómo actúa la PEOT?

- Pretende ayudar a coordinar las políticas nacionales de ordenación del territorio.
- Orienta el conjunto de políticas europeas sectoriales y, a través de ellas, incide en el desarrollo territorial de los diferentes estados miembros.
- Reúne su información a través del Observatorio en red de ordenación del territorio (ORATE o, en inglés ESPON).



Objetivos de la PEOT

- Establecer un sistema urbano policéntrico y equilibrado. El desarrollo de una estructura urbana relativamente descentralizada aumentaría el potencial de todas las regiones europeas y, por lo mismo, contribuiría a reducir las disparidades regionales.
- Promover sistemas de transportes y comunicaciones integrados que favorezcan el acceso a las infraestructuras y al conocimiento en todo el territorio de la Unión de una forma homogénea y equitativa.
- Conservar y valorizar del entorno natural y el patrimonio cultural.

Instrumentos de la PEOT.

- Fondos estructurales
- La Política Agrícola Común
- Las redes transeuropeas (RTE)
- La política medioambiental
- Investigación, tecnología y desarrollo (IDT)



Las políticas de ordenación territorial en España.

En España la Política de Ordenación Territorial es competencia de las Comunidades Autónomas

La legislación autonómica distingue tres tipos de planes de ordenación del territorio:

- los que abarcan toda la Comunidad,
- los que se centran en una parte,
- los que buscan objetivos especiales.

El primer tipo lo forman los planes de ámbito regional. El segundo lo constituyen los planes subregionales que han de definir el modelo territorial de áreas geográficas de características homogéneas o que comparten determinados problemas, y el tercero es de naturaleza heterogénea y de configuración variable según la Comunidad.



A nivel nacional el Estado juega un doble papel, por un lado sólo marca directrices de actuación generales y distribuye las ayudas aportadas por la Unión Europea, por otro también aborda objetivos nacionales.

El principal objetivo de **las políticas de ordenación territorial nacional** del Estado es conseguir un desarrollo regional equilibrado, potenciando las regiones más desfavorecidas (para ello se crearon los Fondos de Compensación Interterritorial), y fomentando el desarrollo endógeno.

Tres son los principales instrumentos para conseguir sus fines:

- Los Fondos Estructurales. Se destinan a tres objetivos: el desarrollo de las regiones más atrasadas, la reconversión socioeconómica de las áreas agrarias, pesqueras o industriales en crisis, y al fomento de los recursos humanos.
- La Política de incentivos regionales su objetivo es lograr la competitividad de las empresas y la solidaridad interregional, y para ello invierte en infraestructuras y equipamientos y a la inversión en áreas desfavorecidas.
- Por último, El fondo de Compensación Interterritorial, por el que las Comunidades que tienen un PIB inferior a la media nacional reciben subvenciones aportadas por las que lo superan.

Las políticas de ordenación territorial en Europa y España